



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Красная ул., д. 35, г. Краснодар, 350014
Телефон: (861) 214-51-91, факс: (861) 268-34-09

<http://economy.krasnodar.ru>

e-mail: economy@krasnodar.ru

ОГРН 1062308024382, ОКПО 96091958,

ИНН 2308120720, КПП 230801001

03.03.2017 № 208-463/17-06-07

На № _____ от _____

Главам муниципальных образований
Краснодарского края
(по списку)

О работе уполномоченных по контролю
в сфере закупок за 2016 год

В соответствии с решением коллегии министерства экономики Краснодарского края от 31 марта 2016 года № 2 «О социально-экономическом развитии Краснодарского края и муниципальных образований в 2015 году и задачах на 2016 год», министерством экономики Краснодарского края (далее – министерство) проводился мониторинг деятельности органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок.

По результатам мониторинга деятельности уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок за 2016 год установлено следующее.

Согласно требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) контролирующие органы всех муниципальных образований осуществляли свои полномочия в части проведения проверочных мероприятий.

Количество плановых проверок увеличилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составило 660 проверок.

Этот показатель отражает исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края не только требований Закона, но и рекомендаций указанной коллегии министерства о проведении не менее одной в месяц плановой проверки в сфере закупок.

Однако, уполномоченными по контролю в сфере закупок муниципальных образований Крыловский и Славянский районы за 2016 год проведено соответственно только девять и шесть плановых проверок.

В то время как уполномоченными по контролю в сфере закупок муниципальных образований город Новороссийск было проведено 52 плановые проверки, Приморско – Ахтарский район – 28, Ленинградский – 27, Ейский район – 25 проверок.

В ходе проведения плановых и внеплановых проверок было выявлено более 2400 нарушений требований законодательства в сфере закупок, что почти в полтора раза превышает уровень 2015 года.

Эти показатели свидетельствуют в целом о повышении качества проведения проверок в сфере закупок для муниципальных нужд, чего по-прежнему не скажешь о работе уполномоченного по контролю муниципального образования Отрадненский район. Работа названного уполномоченного органа по-прежнему остается неэффективной, при проведении проверочных мероприятий в течение года не было выявлено ни одного нарушения законодательства в сфере закупок.

В виду того, что статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрено рассмотрение дел об административных правонарушениях на муниципальном уровне, материалы с фактами, содержащими признаки административных правонарушений, направляются уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок в министерство, либо Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю.

Из общего количества выявленных нарушений законодательства в сфере закупок более 1000 имели признаки административных правонарушений и, следовательно, должны были быть направлены в один из указанных органов контроля в сфере закупок уполномоченных на рассмотрение дел об административных правонарушениях.

Однако в указанные органы поступило только порядка 970 материалов с признаками административных правонарушений, по остальным материалам наступил срок давности привлечения к административной ответственности (статья 4.5 КоАП РФ).

Несмотря на то, что вопрос о качестве направляемых муниципальными образованиями материалов рассматривается постоянно, в министерство продолжают поступать от уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок материалы по итогам плановых и внеплановых проверок, содержащие типичные нарушения:

отсутствие:

- а) события административного правонарушения;
- б) материалов, подтверждающих нарушение законодательства;
- в) данных о должностном лице.

По указанным причинам министерство было вынуждено отказать ряду уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок муниципальных районов в возбуждении дел об административных правонарушениях.

По этим же причинам, материалы возвращались на доработку.

Согласно представленной информации за 2016 год уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок поступило 694 обращения от муниципальных заказчиков о согласовании заключения контрактов в рамках законодательства о контрактной системе, в том числе 253 в Курганинском районе и 243 в городе Горячий Ключ.

В целях сокращения допускаемых муниципальными заказчиками нарушений законодательства, вышеуказанным решением коллегии министерства, органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Краснодарского края было рекомендовано не реже одного

раза в квартал, по результатам проверок проводить обзорные совещания с муниципальными заказчиками и с представителями сельских и городских поселений.

Информация о проведении в 2016 году обзорных совещаний по - прежнему не поступила от Славянского района.

Следовательно, названным уполномоченным по осуществлению контроля в сфере закупок не выполняются рекомендации коллегии министерства.

В связи с изложенным, министерство просит обеспечить:

соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

соблюдение законодательства о контрактной системе закупок при выполнении функции по контролю в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд;

проведение не менее одной в месяц плановой проверки в сфере закупок;

проведение обзорных совещаний с муниципальными заказчиками, представителями сельских и городских поселений по итогам проведения проверок в сфере закупок не реже одного раза в квартал;

представление надлежащим образом оформленных материалов с фактами, содержащими признаки административных правонарушений по итогам проведенных плановых и внеплановых проверок.

Министерство напоминает, что информацию за I квартал 2017 года о работе органа, уполномоченного по контролю в сфере закупок с пояснительной запиской, в том числе о проведении обзорных совещаний по итогам проверочных мероприятий, и в соответствии с формами, размещенными на сайте министерства – <http://economy.krasnodar.ru> в разделе «Контроль закупок», в подразделе «Отчетность», необходимо до 20 апреля 2017 года предоставить на электронный адрес: chirikova_zh@economy.krasnodar.ru, с подтверждением на бумажном носителе.

Кроме того министерство сообщает.

Во исполнение статьи 100 Закона муниципальные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков.

Однако не всеми органами ведомственного контроля муниципальных образований, имеющими подведомственных заказчиков, в 2016 осуществлялся ведомственный контроль за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В муниципальных образованиях Крымский и Куцневский районы, проверочные мероприятия в рамках ведомственного контроля в 2016 году не осуществлялись.

Согласно информации, представленной муниципальными образованиями, на территории Краснодарского края более 600 муниципальных органов ведомственного контроля, в ведении которых более 5 тысяч подведомственных заказчиков.

Органами ведомственного контроля на муниципальном уровне в 2016 году проведено 1058 проверок, две трети из которых (634), приходится на долю отраслевых органов ведомственного контроля. В среднем отраслевыми органами было проверено каждое шестое подведомственное учреждение.

Однако в муниципальном образовании Динской район отраслевыми органами ведомственного контроля было проверено только каждое пятнадцатое учреждение, в Темрюкском – четырнадцатое, Кореновском районе только каждое двенадцатое учреждение.

Кроме того, не все отрасли ведомственного контроля осуществлялись вверенные полномочия ведомственного контроля. Более чем у трети муниципальных образований отраслевые органы ведомственного контроля, имеющие подведомственные учреждения, проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок подведомственными учреждениями не проводили или было проведено по одной - две проверки.

К таким муниципальным образованиям можно отнести – г. Горячий Ключ, Абинский, Белореченский, Красноармейский, Курганинский, Лабинский, Новопокровский, Павловский, Славянский, Староминский, Тимашевский, Успенский, Усть-Лабинский районы.

Слабо осуществляется ведомственный контроль и на уровне поселений муниципальных образований.

В целом по краю органами ведомственного контроля поселений были проведены проверки только в отношении третьей части подведомственных учреждений.

В поселениях таких районов как: Абинский, Белореченский, Брюховецкий, Гулькевичский, Крыловский, Лабинский, Приморско-Ахтарский, Староминский, Успенский проверки в рамках осуществления ведомственного контроля не проводились, либо было проведено не более одной проверки.

В то же время нужно отметить и положительные тенденции в проведении проверочных мероприятий в рамках ведомственного контроля.

Органами ведомственного контроля сельских поселений Ленинградского района в течение 2016 года в отношении подведомственных учреждений было проведено по две проверки. В сельских поселениях Каневского, Кавказского, Темрюкского районов проверке подверглись более 70 процентов подведомственных учреждений.

Работу органов ведомственного контроля муниципальных образований в целом можно признать неэффективной. Практически в половине муниципальных образований в 2016 году по итогам проверок, проводимых в рамках ведомственного контроля, как на уровне отраслевых органов ведомственного контроля, так и на уровне поселений, нарушения законодательства о контрактной системе не были выявлены.

Однако в адрес министерства поступали материалы о допущенных нарушениях законодательства в сфере закупок от уполномоченных по контролю в сфере закупок на муниципальном уровне и из прокуратур (Абинский, Белоглинский, Красноармейский, Крыловский, Каневской,

Ленинградский, Новопокровский, Славянский, Тимашевский, Павловский районы).

Исходя из вышеизложенного, министерство рекомендует усилить работу по ведению ведомственного контроля в муниципальных образованиях Краснодарского края.

Заместитель министра

И.В. Красавин